

**RADA MIEJSKA
w MIŁOMŁYNI**

**UCHWAŁA Nr XVI/134/2020
Rady Miejskiej w Miłomłynie
z dnia 29 stycznia 2020 r.**

**w sprawie uchwalenia planu rozwoju sieci dróg gminnych w mieście i gminie Miłomłyn
na lata 2020 - 2030**

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 2 oraz art. 18 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) Rada Miejska w Miłomłynie uchwala, co następuje:

§ 1.

Przyjmuje się plan rozwoju sieci dróg gminnych w mieście i gminie Miłomłyn na lata 2020 – 2030.

§ 2.

Przebieg dróg wymienionych w planie rozwoju sieci dróg gminnych w mieście i gminie Miłomłyn na lata 2020 – 2030 określa plan graficzny stanowiący załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Miłomłyn.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ**

Tomasz Kasprzak

**PLAN ROZWOJU
SIECI DRÓG GMINNYCH W MIEŚCIE
I GMINIE MIŁOMŁYN NA LATA 2020-2030**

Plan Rozwoju Sieci Dróg Gminnych w Mieście i Gminie Miłomłyn na lata 2020-2030.

1. Podstawa opracowania.

Na podstawie art. 2a ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz.460, poz. 774, poz. 840, poz. 1336, poz. 1830, poz. 1890, poz. 2281) drogi gminne stanowią własność samorządu gminy. Zgodnie z art. 7 pkt. 1 do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym, niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Zarządcą dróg gminnych jest Burmistrz. Drogi niezaliczane do żadnej z kategorii dróg publicznych i niezlokalizowane w pasie drogowym tych dróg są drogami wewnętrznymi. Budowa, przebudowa, remont, utrzymanie, ochrona i oznakowanie dróg wewnętrznych oraz zarządzanie nimi należy do zarządcy terenu, na którym jest zlokalizowana droga, a w przypadku jego braku- do właściciela tego terenu.

Zgodnie z art. 20 pkt. 1 ustawy do zarządcy drogi należy opracowywanie projektów planów rozwoju sieci drogowej.

2. Cel i zakres opracowania.

Celem opracowania jest ocena stanu istniejącego dróg gminnych na terenie gminy Miłomłyn i na tej podstawie określenie planu rozwojowego dróg gminnych, przy szczególnym uwzględnieniu następujących czynników:

1) zaspokojenie potrzeb mieszkańców gminy w zakresie komunikacji drogowej lokalnej,

2) zapewnienie właściwego standardu dróg gminnych poprzez wykonywanie bieżących remontów

3) podnoszenie standardu dróg gminnych poprzez ich przebudowę,

4) poprawa bezpieczeństwa ruchu drogowego,

5) poprawa płynności ruchu drogowego,

Zakresem opracowania objęto następujące elementy:

1) stan techniczny dróg gminnych Gminy Miłomłyn,

2) stan techniczny ulic miasta Miłomłyn,

3) potrzeby rozwojowe istniejącej sieci dróg,

4) plany inwestycyjne dróg i ulic gminnych na lata 2020-2030

3. Wprowadzenie

Miasto i Gmina Miłomłyn położona jest przy drodze krajowej Nr 7 w zachodniej części powiatu ostródzkiego w województwie warmińsko- mazurskim w otoczeniu gmin Zalewo, Ostróda, Morąg, Małdyty, Łukta i Iława. Geograficznie przeważająca część gminy Miłomłyn położona jest we wschodniej części Pojezierza Iławskiego, a pozostała jej część (południowo- wschodnia) na Pojezierzu Chełmińsko- Dobrzyńskim. Administracyjnie należy do podregionu elbląskiego województwa warmińsko- mazurskiego.

Miasto i Gmina Miłomłyn to obecnie 4976 mieszkańców. Zajmuje 161 km² powierzchni. Gmina miejsko- wiejska Miłomłyn obejmuje miasto Miłomłyn oraz 13 sołectw, w tym 30 miejscowości wiejskich, z których największe to: Liwa, Bynowo i Liksajny. Obszar miasta i gminy Miłomłyn charakteryzuje się bardzo niską gęstością zaludnienia i wynosi 31 osób/ km² co stanowi czterokrotnie niższy wskaźnik niż średnia w kraju.

Gmina Miłomłyn posiada swój wyjątkowy uzdrowski klimat. Dlatego dbałość o sieci dróg gminnych powinna być jednym z ważniejszych priorytetów rozwoju gminy.

Społeczna potrzeba budowy utwardzonych dróg jest bardzo duża. Liczba pojazdów poruszających się po drogach rośnie z roku na rok. Realizację zadań drogowych często przesuwają na dalszy plan potrzeby w zakresie rozwoju infrastruktury wodno- kanalizacyjnej, szkół i przedszkoli, remont gminnego zasobu mieszkaniowego, bezpieczeństwa, w tym oświetlenia ulicznego, chodników i ścieżek rowerowych i inne. Program tworzy się nie tylko po to, aby zrealizować wymóg ustawy, ale głównie po to, aby zdiagnozować sytuację i przystąpić do planowanej zmiany na lepsze.

4. Analiza układu sieci dróg gminnych:

Lp.	Nr drogi	Przebieg drogi (ulica)	dl. w m	Rodzaj nawierzchni
1.	149001N	Skarpa kolonia- Skarpa- dr. powiatowa nr 1188N (Majdany Wielkie)	2156	Utwardzona
2.	149002N	Majdany Wielkie- dr. powiatowa nr 1194N (Bynowo)	2630	Bitumiczna
3.	149003N	Majdany Wielkie- Malinnik- dr. krajowa nr 7	2505	Gruntowa+ bitumiczna
4.	149004N	dr. krajowa nr 7- Malinnik	990	Bitumiczna
5.	149005N	Ligi- dr. powiatowa nr 1229	751	Bitumiczna
6.	149006N	dr. powiatowa nr 1229N- Dębinka- dr. powiatowa nr 1194N (Bynowo)	3000	Utwardzona
7.	149007N	dr. krajowa nr 7- Faltyjanki- dr. gminna	1218	Utwardzona
8.	149008N	Ostrów Wielki- Gil Mały- Zalewo	4472	Gruntowa+ ulepszona
9.	149009N	Miłomłyn- Wielimowo- Zalewo	6997	Ulepszona+ gruntowa
10.	149010N	dr. gminna nr 149009N (Wielimowo)- Liwa	1636	Utwardzona
11.	149011N	Wólka Majdańska- Majdany Małe	1550	Gruntowa
12.	149012N	Winiec- dr. krajowa nr 7	3307	Bitumiczna
13.	149018N	dr. powiatowa nr 1229N – Dębinka – dr. gminna nr 149006N	3420	Gruntowa

DROGI WEWNĘTRZNE				
Lp.	Nr drogi	Przebieg drogi (ulica)	dł. w m	Rodzaj nawierzchni
1.	-	Karnity- Zamek	800	Bitumiczna
2.	-	Liwa- Rogowo	1800	Ulepszona
3.	-	Miłomłyn- Kamieńczyk- dr. powiatowa 1194N (Bynowo)	2300	Gruntowa+ ulepszona
4.	-	Kamieńczyk- Kukła	950	Gruntowa
5.	-	Surzyki Małe- Liksajny	235	Bitumiczna
6.	-	dz. nr 172 obręb Liksajny	870	Gruntowa
7.	-	dz. nr 159 obręb Liksajny	1292	Gruntowa
8.	-	dz. nr 219, część dz. nr 220, część dz. nr 223, część dz. nr 217, dz. nr 229 obręb Liksajny	1300	Gruntowa
9.	DD24a	Miłomłyn	67	Bitumiczna
10.	DD25	Miłomłyn	309	Bitumiczna
11.	DD23a	Miłomłyn	123	Bitumiczna
12.	DD22b	Miłomłyn	159	Bitumiczna
13.	DD19b	Miłomłyn	180	Bitumiczna
14.	DD17b	Miłomłyn	514	Bitumiczna
15.	DD20b	Miłomłyn	1499	Bitumiczna

ULICE MIŁOMŁYN							
Lp	Nazwa ulicy	Nr drogi	Długość (m)	Lp	Nazwa ulicy	Nr drogi	Długość (m)
1.	A.K. Czartoryskiego	-	-	26	Plażowa	-	-
2.	Cicha	149501N	163	27.	Polna	149518 N	1012
3.	Hotelowa	149502N	560	28.	Poprzeczna	149516N	182
4.	H. Kollątaja	-	-	29.	Prosta	149519N	898
5.	Ignacego Potockiego	149517N	320	30.	Przejazdowa	-	-
6.	Ilińska	149503N	444	31.	Różana	149521N	279
7.	Hawska	-	-	32.	Rynkowa	149522N	385
8.	Jarzębinowa	149504N	927	33.	Słoneczna	148523N	229
9.	Jeziorna	-	-	34.	Spacerowa	-	-
10.	Kolejowa	149506N	1163	35.	Spokojna	149524N	167

11.	Kościelna	149507N	390	36.	Sportowa	149525N	440
12.	Krótka	149508N	236	37.	Stanisława Małachowskiego	149511N	290
13.	Kwiatowa	149509N	240	38.	Stanisława Staszica	-	-
14.	Kwiatów Polnych	-	-	39.	Tadeusza Rejtana	149520N	147
15.	Lawendowa	-	-	40.	Tartaczna	149526N	417
16.	Leśna	-	-	41.	Tęczowa	-	-
17.	Lipowa	-	-	42.	Topolowa	149527N	1241
18.	Łąkowa	149510N	170	43.	Twarda	-	-
19.	Mazurska	149512N	1283	44.	Warmińska	149528N	2859
20.	Miła	-	-	45.	Wąska	149529N	285
21.	Nadleśna	149513N	797	46.	Wichrowe Wzgórze	-	-
22.	Ogrodowa	149514N	142	47.	Zatokowa	149531N	467
23.	Okrężna	149515N	204	48.	Zaułek Nadleśny	149530N	83
24.	Ostródzka	199534N	1085	49.	Zielona	149532N	342
25.	Pasłęcka	149534N	1835				
Liwa							
1.	Długa	149513N	2440	4.	Leśna	149015N	1912
2.	Gajowa	-	-	5.	Łąkowa	149017N	327
3.	Krzywa	149014N	350	6.	Zielona	149016N	770
WINIEC							
1.	Jeziorna	-	-	3.	Sosnowa	-	-
2.	Leśna	-	-	4.	Słoneczna Polana	-	-

Ogólna długość dróg wewnętrznych i gminnych na dzień 1.03.2019 wynosi 54,1 km. Obecnie 11,8 km dróg posiada nawierzchnię bitumiczną, betonową- 1 km, kostkę- 1,25 km. Pozostałe drogi posiadają nawierzchnię gruntową, których nawierzchnia jest co roku poprawiana sukcesywnie poprzez nawożenie kamieni kruszonych, zaglinianych, destruktem asfaltowym oraz profilowane równiarką. Stan dróg gruntowych jest w miarę dobry, bitumicznych również dobry.

5. Klasyfikowanie dróg gminnych do przebudowy.

Każda konstrukcja nawierzchni drogi powinna charakteryzować się wymaganą trwałością, równością podłużną i poprzeczną, odpornością na powstawanie kolein oraz właściwościami przeciwpoślizgowymi. W związku z powyższym od 2011 roku w znaczny sposób wzrosła liczba zmodernizowanych dróg gminnych.

Wykonywane roboty charakteryzuje standaryzację obejmującą rozwiązanie w zakresie:

- 1) technologii wykonywania nawierzchni jezdni drogi i chodników,

- 2) geometrii korony drogi,
- 3) odprowadzenie wody pochodzącej z opadu atmosferycznego z korony drogi,
- 4) elementów bezpieczeństwa ruchu drogowego(oznakowanie pionowe i poziome) które zmierzają do:

- a) wzrost bezpieczeństwa ruchu drogowego,
- b) zapewnienie komfortu jazdy,
- c) poprawy estetyki drogi i przyległego do niej otoczenia

Ocena stanu technicznego dróg gminnych przeprowadzona jest na bieżąco w ciągu roku, ze szczególnym uwzględnieniem okresu wiosennego z uwagi na konieczność zidentyfikowania uszkodzeń powstałych w okresie zimowym. Stan techniczny dróg zostaje ustalony na podstawie wizualnych rocznych oględzin przeprowadzonych kontroli stanu dróg są podstawą do określenia zakresu:

- 1) remontów nawierzchni,
- 2) prac związanych z przebudową dróg,
- 3) prac związanych z utrzymaniem poboczy, w tym wykaszanie,
- 4) udrażnianie rowów przydrożnych i przepustów.

Potrzeby w zakresie budowy, modernizacji dróg gminnych są ogromne. **Przyjmując zadanie do realizacji należy kierować się następującymi kryteriami:**

- 1) odległością, jaką mieszkańcy gminy mają do pokonania, aby dotrzeć drogą do utwardzonej drogi publicznej wyższej kategorii,
- 2) ilością osób korzystających z drogi gminnej, mieszkających przy tej drodze
- 3) znaczeniem drogi w gminnej sieci drogowej pod względem społecznym lub gospodarczym.

6. Plany Inwestycyjne związane z przebudową dróg gminnych na lata 2020- 2030

Z przeprowadzonej analizy stanu technicznego nawierzchni dróg gminnych wynika, iż pomimo wielu inwestycji drogowych zrealizowanych w ostatnich latach w gminie, potrzeby w tym zakresie nadal występują.

W oparciu o ocenę stanu technicznego dróg dokonywanych w ramach sprawowanego zarządu nad drogami i wniosków wpływających od mieszkańców gminy, radnych, rad sołectkich itp. dotyczących potrzeb w zakresie przebudowy dróg gminnych, przygotowano plan przebudowy dróg.

Wartość szacunkowo realizacji poszczególnych zadań określono następująco:

- dla dróg o nawierzchni asfaltowej- 1 m² nawierzchnia bitumiczna- 220 zł/m²
- dla dróg (ulic) o nawierzchni z kostki betonowej- gr. 8cm- 1m² – 200,000 zł/m²

Kolejność realizacji dróg i ulic oraz środki przeznaczone do wykonania tych inwestycji z podziałem na poszczególne zadania powinny być ujęte w Wieloletni Programie Inwestycyjnym Gminy Miłomłyn (wskazują poniższe tabele).

Kolejność naprawy i modernizacji dróg gminnych w latach 2020 - 2030

L P.	Nazwa inwestycji (przebieg drogi)	Dł. [km]	Wartość szacunkowa w [tys. zł]	Liczba mieszkańców	Oplata miejscowa	Oplata podatkowa podmiotów turystycznych	Ilość podmiotów gospodarczych	Przebywających gości w roku w celach turystycznych	Ponadlokalność drogi / wychodzi poza granice gminy/	Obszar inwestycji
1.	Liwa-Rogowo	1,8	1584	Rogowo 143	0	0	1	Nie	Łączy się z drogą powiatową 1pkt	Inwestycja na obszarze wiejskim 4pkt
2.	Milomłyn-Wielimowo - Zalewo	3,8	3344	Wielimowo 46 Kamieńczyk 43 Osada Danków + TOREX	Tak	Tak	4	Tak	Łączy się z drogą powiatową 1pkt	Inwestycja na obszarze wiejskim 4pkt /2pkt
3.	Majdany Wielkie-Skarpa	2,156	1897,28	Skarpa 44	0	Tak	1	Tak	Łączy się z drogą powiatową 1pkt	Inwestycja na obszarze wiejskim 4pkt
4.	Bynowo-Dębinka	3,0	2640	Dębinka 80	0	0	0	Nie	Łączy się z drogą powiatową 1pkt	Inwestycja na obszarze wiejskim 4pkt
5.	Wólka Majdańska - Winiec	1,5	1250	Środki mogą być pozyskane z Agencji Nieruchomości Rolnej w przyszłej perspektywie programowej						

LP.	Kolejność naprawy i modernizacji ulic w mieście Miłomłyn	Długość [km]	Wartość szacunkowa w [tys. zł]	Liczba mieszkańców
1.	Ulica Kolejowa + ulica Polna do skrzyżowania z ulicą Potockiego	1,163 + 0,087 = 1,250	1.000,00	128
2.	Ulica Ogrodowa	0,142	113,6	32
3.	Ulica Okrężna	0,204	179,52	29
4.	Ulica Słoneczna + ulica Krótka	0,229 + 0,236 = 0,465	409,20	78
5.	Ulica Ilińska	0,444	390,7	21
6.	Ulica Różana	0,279	245,5	22
7.	Ulica Cicha	0,108	95,04	31
8.	Ulica Prosta	0,275	242,00	8
9.	Ulica Spokojna	0,167	146,96	25
10.	Ulica Wąska	0,185	162,8	56
11.	Ulica Polna od skrzyżowania z ulicą Potockiego	0,863	690,00	-
12.	Ulica Łąkowa	0,170	136,00	32
13.	Ulica St. Małachowskiego	0,290	255,2	32
14.	Ulica Ostródzka – chodnik	0,237	45,5	62
15.	Ulica Jarzębinowa	0,527	210,80	178
16.	Ulica Rynkowa wzdłuż do kanału - chodnik	0,087	31,32	4

Ilość realizowanych inwestycji zależeć będzie przede wszystkim od środków finansowych gminy. Możliwość finansowania inwestycji wyłącznie z budżetu gminy zawęzi możliwość jej rozwoju. Analizując wydatki budżetowe poniesione na realizację zadań drogowych w ostatnich latach należy stwierdzić, że pełna realizacja zadań koniecznych do wykonania nie będzie możliwa bez zwiększenia środków finansowych w budżecie oraz pozyskanie ich ze środków zewnętrznych.

Aktualnie dostępne są 3 źródła finansowania inwestycji drogowych.

Źródło nr 1:

I Fundusz Dróg Samorządowych- Wojewoda Warmińsko-Mazurski.

Poziom dofinansowania- max 80%.

Określonych jest 7 kryteriów oceny wniosku.

- a) kryterium 1- podnoszenie poziomu bezpieczeństwa ruchu drogowego- skala ocen wynosi od 0 do 12 punktów i składa się na nią 8 elementów oceny, w tym:
 1. Rodzaj robót (budowa, rozbudowa, przebudowa, remont)- max 1 pkt,
 2. Jezdnia- max 2 pkt (objęte robotami budowlanymi i nieobjęte robotami budowlanymi),

3. Ruch pieszych- max 2 pkt (chodnik o długości powyżej 50% udziału w łącznej długości dróg i pobocza),
 4. Ruch rowerów- max 1 pkt (poza jezdnią, po jezdni po pasie ruchu dla rowerów, po jezdni po ogólnym dostępnym pasie ruchu),
 5. Przystanki komunikacyjne- max 1 pkt,
 6. Odwodnienie- max 1 pkt,
 7. Skrzyżowanie objęte remontem, przebudową, rozbudową, budową w ramach zadania- max 2 pkt,
 8. Rozwiązania dodatkowe- max 2 pkt spośród następujących: przejście dla pieszych lub przejazd dla rowerzystów.
- b) Kryterium 2- skala wynosi od 0 do 7 pkt. Komisja ocenia zadania pod względem znaczenia danej drogi w sieci dróg publicznych, jej ponadlokalność (droga wychodzi poza granice administracyjne gminy i droga łączy się bezpośrednio z drogą krajową lub wojewódzką, z drogą powiatową lub z drogą gminną).
 - c) Kryterium 3- skala ocen wynosi od 0 do 10 pkt. Komisja ocenia zadania pod względem poprawy dostępności komunikacyjnej, w szczególności do nieruchomości, na których są realizowane inwestycje mieszkaniowe, do instytucji publicznych, odcinek drogi wykorzystywany do transportu zbiorowego.
 - d) Kryterium 4- skala ocen wynosi od 0 do 2 pkt. Komisja ocenia zadanie pod względem ciągłości zadania objętego wnioskiem, tj. zamykania ciągu lub cały ciąg drogi lub kontynuacja zadań na danym ciągu drogi.
 - e) Kryterium 5- skala ocen wynosi od 0 do 3 pkt. Komisja ocenia zadania pod względem wpływu zadania na zmniejszenie ryzyka wystąpienia wypadku drogowego na obszarach o najwyższym poziomie wypadkowości.
 - f) Kryterium 6- skala ocen wynosi od 0 do 3 pkt. Komisja ocenia zadania pod względem poprawy bezpieczeństwa pieszych na obszarach o najwyższym poziomie wypadkowości.
 - g) Kryterium 7- skala ocen wynosi od 0 do 3 pkt. Komisja ocenia zadania pod względem zarządzania prędkością na obszarach o najwyższym poziomie wypadkowości.

Do zadań na drogach gminnych należy przyjąć założenie, że gmina uzyskuje punkty adekwatne do ryzyka jakim objęty jest powiat, w którym jest ona usytuowana.

Źródło nr 2:

II Fundusz Ochrony Gruntów Rolnych- Marszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Poziom dofinansowania wynosi do 50%.

Kryterium: inwestycja musi dotyczyć budowy lub modernizacji drogi dojazdowej do gruntów rolnych.

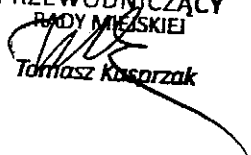
Źródło nr 3:

III Program Pomocy Środowiskom Popegeerowskim- Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa.

Wsparcie finansowe udzielane przez Ośrodek może dotyczyć przedsięwzięć związanych z przebudową dróg osiedlowych na mieniu nieodpłatnie przejętym z Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa. Decyzję w sprawie udzielenia bezzwrotnej pomocy finansowej w wysokości do 100 tys. złotych podejmuje dyrektor oddziału terenowego na pisemny wniosek beneficjenta. Wnioski powyżej 100 tys. złotych są rozpatrywane przez Centralę Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa. Udzielana przez Ośrodek pomoc może stanowić do 100% kosztów. Decyzja o udzieleniu dofinansowania jest poprzedzona analizą zasadności i celowości wsparcia finansowego, która uwzględnia w szczególności możliwości finansowe wynikające z planu finansowego Ośrodka, a także możliwości zastosowania innych form dofinansowania i udziału beneficjenta i innych podmiotów w sfinansowaniu przedsięwzięcia.

Powyższy plan jest możliwy do zrealizowania pod warunkiem przeznaczenia rocznie ok. 1.118,17 tys. zł na ten cel.


W związku z tym, iż gmina stara się o status uzdrowiska będzie na pewno istniała potrzeba sukcesywnego zaliczenia również innych niż wymienionych w tabeli z dróg i ulic do budowy lub modernizacji.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ

Tomasz Kasprzak

Uzasadnienie
do uchwały Nr XVI/134/2020
Rady Miejskiej w Miłomłynie
z dnia 29 stycznia 2020 r.

Rada Miejska w Miłomłynie wspólnie z Burmistrzem Miasta i Gminy Miłomłyn dokonała analizy stanu dróg gminnych i na tej podstawie sporządzono zestawienie określające zadania dotyczące budowy (rozbudowy i przebudowy) i modernizacji (remontów) dróg, mając na względzie możliwości finansowe gminy, szeroko pojęte priorytety inwestycyjne oraz potencjalne możliwości pozyskania zewnętrznych źródeł współfinansowania przedmiotowych zadań.

Podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione i stanowić będzie podstawę do określenia kierunków inwestycyjnych oraz tworzenia kolejnych budżetów gminy i Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy w kolejnych latach.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ

Tomasz Kasprzak